

Las dinámicas fronterizas en el contexto del pos-acuerdo de paz: el caso del departamento de Arauca (2022)

Enero 2023

Observatorio en Frontera, Territorio y Paz¹

Universidad Nacional de Colombia- Sede Orinoquia²

¹ Elaboró: Docente Vanessa Ortiz Piedrahita, Coordinador Jhonathan Ballesteros Medes y Jenny Katerine Florian Rozo.

² Agradecimiento: Unimedios Orinoquia, elaboración de infografías.

Tabla de contenido

Las dinámicas fronterizas en el contexto del pos-acuerdo de paz: el caso del departamento de Arauca (2022)	3
Dinámicas de un departamento en el marco de un conflicto interno.....	5
Las Fronteras.....	8
Asesinatos	10
La ingobernabilidad de los gobernadores en el departamento de Arauca (1991-2022).....	14
Secuestro.....	15
Masacres	19
La violencia como la falta de autoridad del Estado se encuentra particularmente debilitada y ya no se ejerce en gran parte del territorio (Pecaut, 2001)	23
Referencias.....	25

Las dinámicas fronterizas en el contexto del pos-acuerdo de paz: el caso del departamento de Arauca (2022)

Desde inicios del año 2022, incesables enfrentamientos entre el ELN y las disidencias FARC, han dejado un saldo de 24.109 víctimas del conflicto armado en este departamento, de las cuales 19.081 tienen como causa el desplazamiento forzado. En total en el departamento de Arauca, existen registradas 175.224 víctimas (Defensoría del Pueblo, 2022)³.

Estas víctimas del conflicto armado son producto de los incesables enfrentamientos entre el ELN y las disidencias de las FARC, delincuencia común y bandas transnacionales como el Tren de Aragua de Venezuela.

En cuanto a las disidencias de la FARC se encuentra el frente 10 Martín Villa en articulación con el frente 1 de Gentil Duarte, el cual estaría comandado por Noé Suárez Rojas alias “Germán Briceño Suárez” o “Grannobles”, desde 2018 cuando se reestructuró el grupo. Mientras que la articulación con el frente 1 lo tendría Jorge Eliécer Jiménez, alias “Jerónimo” o “Arturo” buscando despejar las rutas de narcotráfico que de Arauca conducen hacia Venezuela (INDEPAZ, 2020)⁴.

La Defensoría del Pueblo (2021) crea una alerta temprana 023-21⁵ advirtiendo la presencia de los grupos nombrados anteriormente y las estructuras del Frente de Guerra Oriental (FGO) del Ejército de Liberación Nacional, que buscan ejercer control del territorio para garantizar corredores de movilidad para sus integrantes y para sus actividades ilícitas, entre ellas narcotráfico y contrabando (Defensoría del

³ Defensoría del Pueblo. (2022, December 28). El 2022 fue un año en rojo para los derechos humanos en Arauca. Defensoría. Retrieved December 28, 2022, from <https://www.defensoria.gov.co/web/guest/-/el-2022-fue-un-a%C3%B1o-en-rojo-para-los-derechos-humanos-en-arauca?redirect=%2F>

⁴ INDEPAZ. (2020, August 9). INFORME SOBRE PRESENCIA DE GRUPOS ARMADOS EN COLOMBIA. Indepaz. Retrieved January 3, 2023, from <https://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2020/11/INFORME-GRUPOS-ARMADOS-2020-OCTUBRE.pdf>

⁵ Defensoría del Pueblo. (2021, October 1). Ficha de alertas tempranas. Alertas Tempranas - Ficha de alertas tempranas. Retrieved January 3, 2023, from <https://alertastempranas.defensoria.gov.co/Alerta/Details/91811>

Pueblo, 2021)⁶. Finalmente se conoce que el 'Tren de Aragua' habría firmado un pacto de 'convivencia' con las disidencias colombianas, en este caso el frente

décimo, para delinquir en la frontera entre Colombia y Venezuela (Mendoza & Méndez, 2021)⁷

Poder llevar un registro de las víctimas del conflicto armado se ha convertido en un reto para las instituciones del departamento; es por esto que no se cuenta con cifras certeras de las verdaderas consecuencias del conflicto armado.

Para entender las dinámicas del departamento de Arauca, tanto sociales como económicas, en primera instancia; se debe tener un abordaje desde su contexto y ubicación geoespacial. Arauca cuenta aproximadamente con una extensión territorial de 23.818 Km² y una población de 239.503 habitantes, del cual el 50,5 % son de sexo masculino y el 49,5 % de sexo femenino. El 93% de la población no pertenece a ningún grupo étnico, el 4,2% son Afrocolombianos y el 2,8% pertenece a alguna comunidad indígena (DANE, 2018), representada por cinco (5) Pueblos, Etnias o Naciones Indígenas: Betoy, Hitnü, Makaguan, Sikuaní y U'wa, con una población de 6573 personas (Censo Gob, 2021). El 66,9% de los pobladores se encuentran en la cabecera municipal y el 33,1% en centros poblados y dispersos en zona rural (DANE, 2018), internamente está dividido por dos zonas: el piedemonte llanero, con los municipios de Tame, Fortul, Arauquita y Saravena, y Sabana que lo conforman Arauca (capital), Puerto Rondón y Cravo Norte.

La frontera de Colombia con Venezuela cuenta con una extensión de 2,219 km de la cual 296 Kilómetros están entre Arauca y el Estado Apure. (Ministerio de Relaciones Exteriores, n.d.)

Polo et al (2018) catalogan la frontera colombo- venezolana como una zona porosa, proclive para los atentados contra los derechos humanos debido a la ausencia de una política no sólo de integración social sino también debido a una larga historia

⁶ Defensoría del Pueblo. (2021, 10 3). Defensoría del Pueblo emite alerta temprana 023-21 para dos municipios de Arauca. Defensoría. Retrieved January 3, 2023, from <https://www.defensoria.gov.co/-/defensor%C3%ADa-del-pueblo-emite-alerta-temprana-023-21-para-dos-municipios-de-arauca>

⁷ Mendoza, J., & Méndez, A. L. (2021, August 19). Arauca: disidencias y 'Tren de Aragua' libran guerra territorial - Conflicto y Narcotráfico - Justicia. ELTIEMPO.COM. Retrieved January 3, 2023, from <https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/arauca-disidencias-y-tren-de-aragua-libran-guerra-territorial-611520>

de olvido estatal. Si bien hoy Arauca cuenta con un alto índice de militarización, las evidencias empíricas han mostrado que esto no ha agenciado la construcción de una seguridad plena.

De igual modo, cuando se habla de frontera, no solo se busca hacer hincapié en aquella relación bilateral con Venezuela, sino en tal caso, en aquellas que se

constituyen internamente en el departamento, como lo son las dos únicas vías de entrada y salida que conectan con el resto del país: el municipio de Tame, en frontera con Casanare y Boyacá, y Saravena, que colinda con el departamento de Boyacá.

Datos de Migración Colombia (2021)⁸ da un balance de 45.000 mil migrantes venezolanos en el departamento de Arauca, ocupando el puesto 11 a nivel nacional con mayor número de migrantes, el cual se encuentra distribuido en los municipios de la siguiente manera: Arauca-capital, 22.113; Saravena, 12.114; Arauquita, 5.783; Tame, 2.910; Fortul, 1.490; Cravo Norte, 241 y Puerto Rondón, 200, agregando que, el 57% de la población migrante estaría de forma irregular.

Las cifras confirman el entorno preocupante en el que se mueve el departamento:

tasas de crecimiento negativas, fuerte contracción del comercio, caída en la producción petrolera y en las exportaciones, bajo desempeño del sector educativo, altos índices de pobreza, deficiente infraestructura hospitalaria, aumento de la tasa de desempleo y, la caída en los registros y renovaciones de empresas son tan solo una muestra de lo que los datos alcanzan a capturar [...] Aunque las cifras son acertadas al mostrar una realidad innegable, estas no alcanzan a mostrar aristas mucho más complejas para la región. De este modo, la situación es más grave, si se considera que la confianza en la población está minada y la percepción pesimista es generalizada (Fedesarrollo, 2018, p 5)

Dinámicas de un departamento en el marco de un conflicto interno

Hasta mediados de los años de los ochenta, el departamento de Arauca ante los ojos del gobierno nacional era completamente invisible, lo que permitió que grupos al margen de la ley llegaran al departamento a encarar situaciones de controles

⁸ Migración Colombia. (2021). *Este es el panorama migratorio de Arauca | Arauca*. Arauca. Retrieved January 3, 2023, from <https://arauca.estoyenlafrontera.com/frontera/este-es-el-panorama-migratorio-de-arauca>

territoriales, aprovechando la frontera con Venezuela, para la comercialización de contrabando y narcotráfico de hoja de coca.

La historia del ELN en Arauca crece y se entrama con las necesidades del territorio y las masas. Durante los años 60 y 70 se cultivaron en el Sarare generaciones cuya presencia, autoridad y referente fue el liderazgo social, campesino que abogaba por una reivindicación social, política y económica en el territorio. En Arauca, a su vez, dirigentes campesinos de la ANUC, Coagrosarare y las JAC veredales, como Efraín

Pabón, Raimundo Cruz y William Ospina ingresan al ELN en 1972 (Comisión de la Verdad, 2022)

El origen de las FARC en la región, por su parte, está ligado a las directrices establecidas en la VI y VII conferencia. Fue así como en 1980 se tomaron el municipio de Fortul, mostrando el nacimiento del Frente 10. Al igual que el ELN, en 1978 la guerrilla adoptó una estrategia política de “trabajo de masas” en las zonas de colonización agrícola del país, lo que les significó autoridad, cercanía y legitimación de su presencia en el territorio (Comisión de la Verdad, 2022)⁹

Ya consolidada la presencia de estos dos grupos guerrilleros en el departamento, da inicio a las luchas internas por el control de puntos claves, como por ejemplo la frontera binacional; con el control del paso fronterizo, narcotráfico y contrabando, pues son estos los medios de financiamiento de las guerrillas en esta época; otros puntos estratégicos, las fronteras internas del departamento: Tame y Saravena; “Tal parece que Arauca no es una zona usada para hacer tránsito al interior del país y más bien esta se concentra el contrabando y el comercio informal” (Fedesarrollo, 2018, p 4).

En los años ochenta, se comienza la exploración de yacimientos de petróleo, lo que atrae la vista de las guerrillas, un ingreso económico mucho más alto por medio de las extorsiones a las administraciones locales y empresas privadas de petróleo, cobrando grandes sumas de dineros a cambio de permitir las operaciones de extracción y el asentamiento del Campo Petrolero- Caño Limón, ubicado actualmente en el municipio de Arauquita.

⁹ Comisión de la Verdad. (2022). *Caso 65 / Enfrentamientos entre ELN y FARC-EP en Arauca*. Comisión de la Verdad. Retrieved December 19, 2022, from <https://www.comisiondelaverdad.co/caso-65-enfrentamientos-entre-eln-y-farc-ep-en-arauca>

En vista de la nueva renta económica que les generaba a la guerrillas los yacimientos de petróleo, el gobierno nacional busca a hacer presencia en zonas estratégicas para controlar y vigilar las operaciones de la extracción del crudo, lo que generó durante años grandes olas de violencia en el departamento por enfrentamientos entre el Ejército Nacional y grupos guerrilleros que tenían presencias en estas zonas, Manuel Pérez, jefe del ELN en ese momento, catalogó en una entrevista con la revista El Tiempo (1996)¹⁰ “Nuestra violencia es legítima dijo

él en una entrevista, porque es la última posibilidad que le queda a nuestro pueblo contra la violencia económica, contra los miles de niños que esta tierra asesina todos los años, y contra la violencia represiva del Ejército y sus escuadrones de la muerte”

Entre el año 2000 a 2012, se presentaron 1.686 acciones de los grupos guerrilleros, de las cuales las extintas FARC fue responsable de 653, es decir el 38,7% del total, el ELN 240 lo que equivale al 14,2%, y guerrilla no identificada de 323, el 19,2%. En ese mismo periodo, los combates por iniciativa de la fuerza pública en el departamento de Arauca sumaron un total de 1.003 (Marin, 2014)¹¹.

¹⁰ Calderón, S. (1996, November 24). MANNESMANN PAGÓ US\$ 2 MILLONES - Archivo Digital de Noticias de Colombia y el Mundo desde 1.990 - eltiempo.com. *ELTIEMPO.COM*. <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-599309>

¹¹ Marin, I. (2014). Fundación para la Paz. Área de Dinámicas del Conflicto y Negociaciones de Paz UNIDAD DE ANÁLISIS 'SIGUIENDO EL CONFLICTO'. Dinámicas del conflicto armado en Arauca y su impacto humanitario. Retrieved December 19, 2022, from <https://www.files.ethz.ch/isn/183807/04.07.2014.pdf>

GRÁFICA 3. ACCIONES GUERRILLERAS PONDERADAS SEGÚN ESFUERZO MILITAR COMPROMETIDO Y COMBATES POR INICIATIVA DE LA FUERZA PÚBLICA EN ARAUCA 2000-2012



Fuente: Base de Datos del Conflicto – FIP

Las Fronteras

El piedemonte llanero cuenta con las dos únicas vías de entrada y salida al departamento, limitando con Casanare y Boyacá. Puntos estratégicos de grupos al margen de la ley para establecer controles de la economía del departamento. Los municipios de Tame y Saravena, se han considerado a lo largo del tiempo, como

aquellos promotores de cultura, turismo y campos de producción agrícola, siendo uno de los municipios más ricos en sus suelos y arropado de paisajes que atraen la visita de muchos turistas del centro del país.

No obstante a esto, son aquellos municipios donde las cifras en asesinatos son más altas en el departamento. Realizando un seguimiento a las fuentes institucionales, de datos abiertos y públicos, se registran en el municipio de Saravena y Tame, del 01 de enero a 31 de octubre de 2022 los siguientes datos:

Cuadro comparativo de registro en asesinatos de fuentes institucionales, en municipios de Saravena y Tame.

Municipio	Policía Nacional	Ministerio de Defensa	Ministerio de Justicia y del Derecho
Tame	62	63	54
Saravena	106	107	98

Fuente: Elaboración propia de datos públicos y abiertos de las instituciones (2022).

La violencia y el conflicto armado en el departamento de Arauca, son acciones que se han mantenido por más de tres décadas, sus pobladores han normalizado la presencia de las guerrillas como aquellos actores que “proporcionan justicia propia” para mantener un orden y control de las zonas que residen. Los constantes enfrentamientos entre actores armados legales tales como el Ejército Nacional y la Policía Nacional de Colombia, ha dejado civiles inocentes afectados, produciendo desplazamientos y confinamientos, esto como consecuencia a la ausencia de un estado y así mismo, la falta de confianza en las pocas instituciones que hacen presencia en el departamento.

Maria Teresa Uribe (1990), profesora de la Universidad de Antioquia, describe la violencia por “Umbrales de tolerancia” aludiendo que:

Toda sociedad o agrupación humana tiene un umbral dentro de cuyos límites se tolera un cierto nivel de violencia y se convive con ella sin que esto produzca efectos traumáticos sobre el conjunto, ponga en peligro la estabilidad de un régimen político o genere algún proceso de deslegitimación del poder institucional [...] la violencia empieza a manifestarse como "problema" [...] a la capacidad para manejar los conflictos mediante vías institucionales (referidas al Estado de derecho) para mantener el monopolio de las armas y ejercer la represión de acuerdo con normas y leyes preestablecidas (referidas al estado como pura potencia). (Uribe de Hincapié, 1990)

De acuerdo a la anterior, se puede generar una hipótesis de posibles subregistros sobre las verdaderas víctimas asesinadas en el departamento de Arauca en el

corrido del año, así mismo, en fechas anteriores. Puesto que, la mayor parte de los hechos ocurridos corresponden a zonas rurales, zonas donde la presencia del estado es casi nula, y la legitimidad en las instituciones es carente frente a procesos de acompañamientos en garantías de seguridad, garantías a la vida, el desarrollo y libre disfrute de los derechos fundamentales y mínimos vitales.

Uribe, dice que “Lo contrario de la violencia sería entonces la legitimidad; en tanto que existan niveles más o menos sólidos de legitimidad, el Estado logrará mayor consenso. Más eficientes resultarán los sistemas simbólicos (la ley, la normatividad, las identidades nacionales,) más cuando la legitimidad es precaria 10 que se pone en cuestión es el poder”. (Uribe de Hincapié, p. 59.1990)

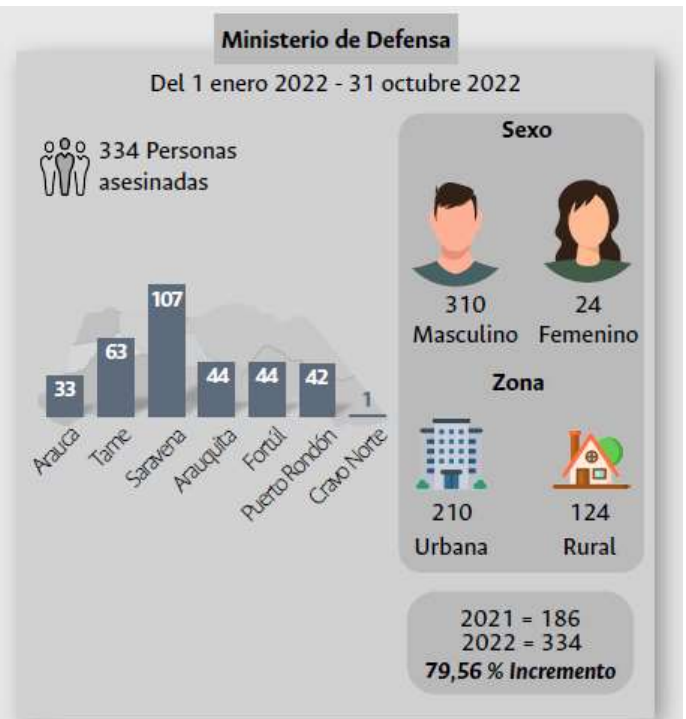
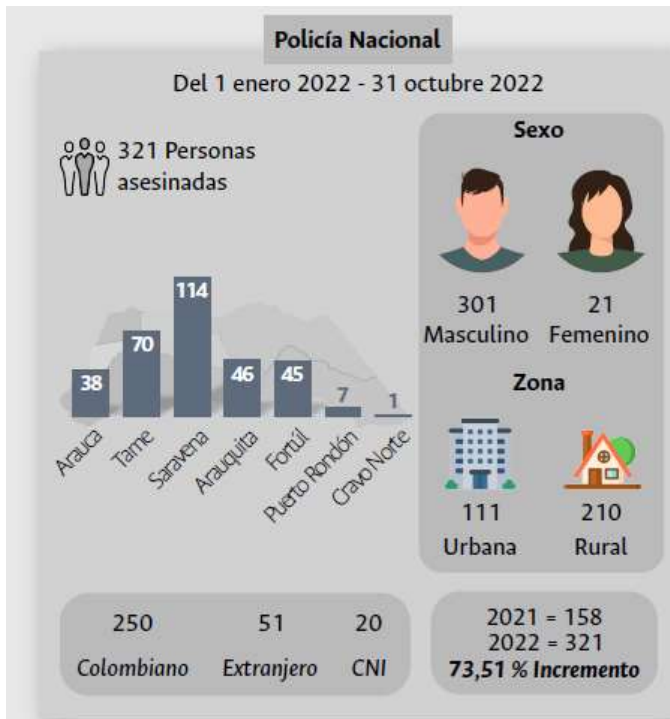
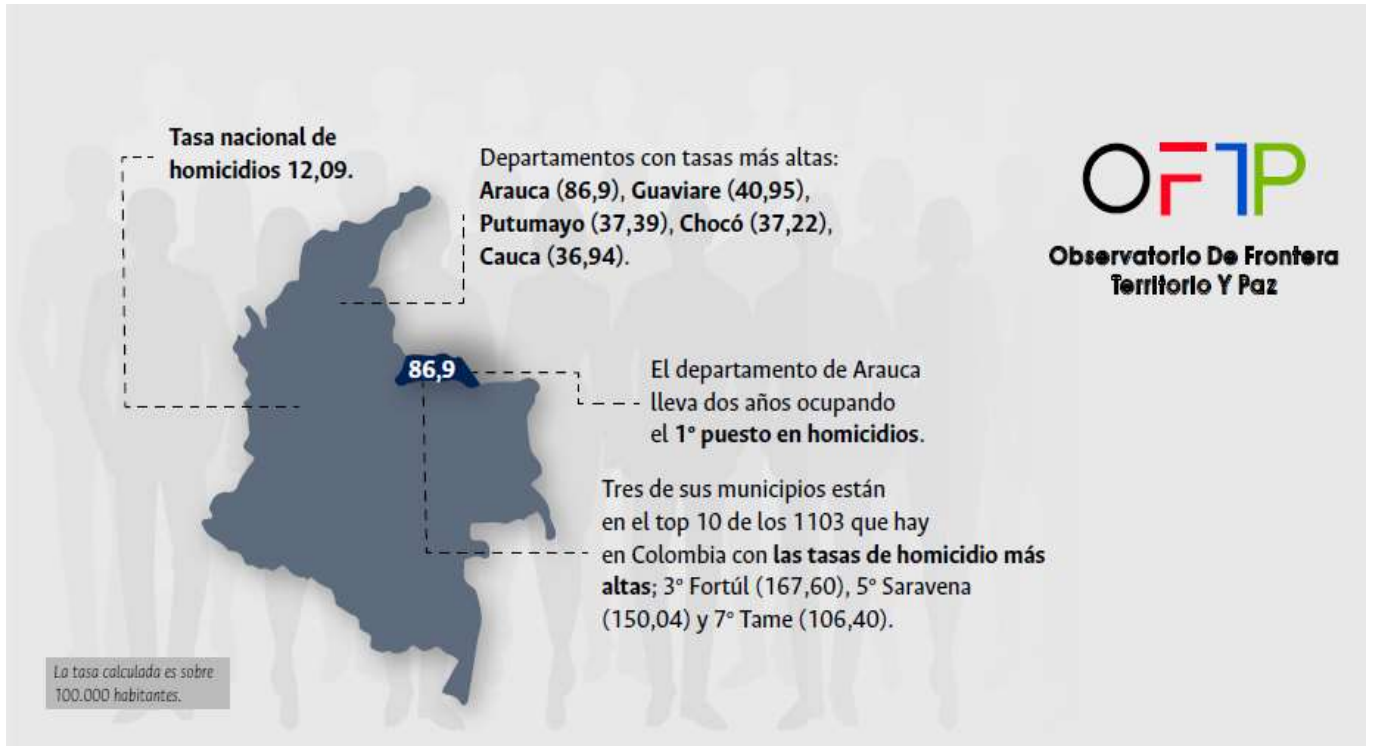
Las cifras alarman no solo en el contexto nacional sino internacional, debido a la vulneración de uno de los derechos humanos más inalienable como lo es la garantías a la vida propia y ajena, para esto, como se puede evidenciar (gráfica 2), los asesinatos son una constante que solo ha logrado un descenso en dos puntos epicos de la historia desde el año 2012, primer momento, en los diálogos del Proceso de Paz y segundo, con la llegada de la pandemia Coronavirus (SARS-CoV-2).

Asesinatos



Fuente: Elaboración propia (2022)

El departamento de Arauca, desde el periodo 2012 hasta la fecha, se ha mantenido en el rango de los 10 departamentos a nivel nacional, con la tasa de mortalidad más alta del país y en los últimos dos años el departamento de Arauca ha ocupado el primer lugar con las tasas más altas en asesinatos del país. Fortul, Saravena y Tame, encabezan la lista de los municipios afectados por este flagelo a nivel nacional (Ministerio De Justicia Y Del Derecho, 2022)



Elaboración propia del Observatorio de Frontera, Territorio y Paz (2022), con base en datos públicos de la Policía Nacional de Colombia. <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

Elaboración propia del Observatorio de Frontera, Territorio y Paz (2022), con base en datos públicos del Ministerio de Justicia y del Derecho. <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/politica-criminal/Paginas/SIPC-Tasa-de-Homicidios-Basada-en-reporte-de-homicidios-de-la-Policia-Nacional.aspx>

La tasa calculada es sobre 100.000 habitantes.

Líderes y defensores DDHH asesinados Del 1 enero 2022 - 28 noviembre 2022



Elaboración propia del Observatorio de Frontera, Territorio y Paz (2022), con base en datos públicos de Indepaaz.
Recuperado de: <https://indepaaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dh-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2022/>

En el departamento de Arauca van 13 víctimas; líderes y defensores de DDHH.

De los 29 departamentos reportados por INDEPAZ (2022) Arauca ocupa el puesto 20 con más víctimas, con una tasa de 5,42.

Putumayo posee el primer puesto con una tasa de 5,64

La mayoría de hechos se registran en el primer semestre.

5 de las víctimas del departamento de Arauca pertenecían a la Junta de Acción Comunal.

Firmantes de Acuerdo de Paz asesinados Del 1 enero 2022 - 28 noviembre 2022



Nombre	Fecha	Municipio
Juvenal Ballén Gómez	30/01/2022	Saravena
Bladimir Herrera Abella	28/07/2022	Fortúl

Elaboración propia del Observatorio de Frontera, Territorio y Paz (2022), con base en datos públicos de Indepaaz.
Recuperado de: <https://indepaaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dh-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2022/>

Defensoría del Pueblo

336 víctimas, de los cuáles 12 han sido líderes sociales y 3 líderes políticos



Elaboración propia del Observatorio de Frontera, Territorio y Paz (2022), con base en publicación pública de Infobae (2022).
Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/colombia/2022/12/07/asesinan-a-una-persona-al-dia-en-arauca-por-el-conflicto-armado-segun-la-defensoria/>

Varios sectores sociales del departamento consideran que la paz en Arauca no puede reducirse al desarme, sobre todo teniendo como referente la lentitud con la que el gobierno nacional ha implementado las reformas sociales y políticas que pactó con las FARC en el Acuerdo Final de paz de 2016, ('La Paz Para Arauca Va Más Allá Del Desarme': Líderes Sociales | VerdadAbierta.com, 2018).

La ingobernabilidad de los gobernadores en el departamento de Arauca (1991-2022)

El clientelismo político ha sido parte de las dinámicas políticas que ha vivido el departamento de Arauca desde la conformación de los grupos guerrilleros y en evidencia de la falta de autoridad del Estado Colombiano.

Arauca fue durante muchos años un territorio controlado por el ELN, que tenía capturadas las alcaldías y la Gobernación; recibía ingresos millonarios por extorsiones y secuestros a las compañías petroleras y ostentaba uno de los frentes guerrilleros más poderosos y mejor armados del país, el Domingo Laín (Revista Semana, 2007).

El poder de la organización se derivó del sistema de “gobernanza anidada”¹² que había establecido a lo largo de la zona. Durante los años ochenta y noventa, el papel asumido por el ELN en Arauca [...] hicieron que en 1991, los votos del ELN ayudaron a la elección del candidato liberal, Luis Alfredo Colmenares Chía, al cargo; y las elecciones departamentales sucesivas hasta 2002, los candidatos escogidos a dedo por el ELN ganaron las sucesivas elecciones gubernamentales con José Vicente Lozano Fernández (1995 y 1997), Gustavo Carmelo Castellanos Beltrán (desde 1998 hasta 2000), y Héctor Federico Gallardo Lozano (desde 2000 hasta 2002) (González González et al., 2021, 626)

De ahí en adelante pasaron por la gobernación de Arauca cuatro gobernadores por designio presidencial, hasta la llegada de Julio Acosta Bernal (desde 2004 hasta 2007), seguidamente por elección popular ganó Freddy Forero, quien ese mismo año fue destituido, siendo reemplazado por Alejandro Arbeláez Arango, mientras se daban las elecciones populares para el triunfo de Luis Eduardo Ataya del (2009-2011), seguidamente gana las elección popular José Facundo Castillo (2012- 2015) sin presuntas investigaciones hasta su retiro, seguidamente gana por sufragio Ricardo Alvarado Bestene (2016- 2019), nuevamente José Facundo gana la elecciones en el año 2020.

¹² El concepto de “gobernanza anidada” se refiere a “la manera como los actores armados no estatales se introducen entre las comunidades de personas y el estado con el propósito de controlar y regular los procesos formales e informales entre las dos partes de acuerdo con sus propios intereses y objetivos”. Cita tomada de González González, F. E., Forero Pineda, J. D., Aponte González, A. F., Amaya Alba, D. R., Larratt-Smith, C., González Ramírez, V., & Ortega Palacio, H. (2021). *¿Por qué es tan difícil negociar con el ELN? las consecuencias de un federalismo insurgente, 1964-2020* (F. E. González González & A. F. Aponte González, Eds.). Centro de Investigación y Educación Popular/Programa por la Paz., Página 272, concepto de cita (Larratt-Smith, 2020, p. 4)

La Revista Semana (2022)¹³ En su más reciente publicación llamada “¿Cuál es la relación entre la llamada “elena política” del ELN y José Vicente Lozano Fernández, exgobernador de Arauca?” hace un recorrido de las investigaciones de los gobernadores del departamento de Arauca y sus nexos con el ELN.

José Vicente Lozano Fernández, gobernador de Arauca entre 1995 y 1997, fue condenado a 90 meses de prisión en 2010 por la Corte Suprema de Justicia por el delito de rebelión [...] Gustavo Carmelo Castellanos fue gobernador de Arauca entre 1998 y 2000, condenado por la Corte Suprema de Justicia a 32 meses de prisión por rebelión y nexos con el ELN, en el año 2007 [...] Héctor Federico Gallardo, gobernador entre 2001 y 2003, también fue condenado por la Corte Suprema de Justicia a 36 meses de prisión por ser miembro activo del ELN en 2009 [...] Ricardo Alvarado Bestene, gobernador de Arauca de 2016 a 2019, fue imputado por la Fiscalía General de la Nación por sus relaciones políticas y administrativas con el grupo guerrillero, por los cargos de concierto para delinquir, financiación del terrorismo, contrato sin cumplimiento de requisitos legales y peculado por apropiación [...] José Facundo Castillo Cisneros, gobernador de Arauca de 2012 a 2015 y 2020 a 2021, por posibles nexos con el ELN. La Fiscalía imputó al exfuncionario por los delitos de concierto para delinquir, contrato sin cumplimiento de requisitos legales, peculado por apropiación en favor de terceros y financiación de grupos de delincuencia organizada en la modalidad de entregar, administrar y aportar bienes y recursos (Semana, 2022)

Desde 1991, el departamento de Arauca ha tenido 17 gobernadores en total, de los cuales nueve han sido por elección popular y todos han tenido investigaciones por nexos con el ELN, y ocho han sido designados por decreto nacional en función de gobernador encargado.

Secuestro

El secuestro ha sido uno de lo *modus operandi* de los grupos al margen de la ley y en Colombia y Arauca no es la excepción, en primera medida, se daba a los ganaderos y comerciantes de la región, como forma de presión y/o amenaza, a cambio de grandes sumas de dinero o lo que se conoce coloquialmente “La vacuna”, esto con el fin, de dejarlos comercializar sus reses o productos agrícolas.

¹³ Semana. (2022, December 2). *¿Cuál es la relación entre la llamada “elenopolítica” del ELN y José Vicente Lozano Fernández, exgobernador de Arauca?* Semana. Retrieved January 5, 2023, from <https://www.semana.com/nacion/articulo/cual-es-la-relacion-entre-la-llamada-elenopolitica-del-eln-y-jose-vicente-lozano-fernandez-exgobernador-de-arauca/202206/>

En los años ochenta, con el descubrimiento de las pozas de petróleo, atrajo más los intereses económicos, pues ven la oportunidad de cobrar “las vacunas” a cambio de dejarlos operar en las zonas, de no ser así, se ejercía acciones de poder como atentados a los oleoductos o en este caso, secuestros. De esta manera, había un gran financiamiento para la compra de artillería de guerra.

En los 90, un técnico que conocía el país dijo sobre este episodio que, en Arauca, la provincia petrolera, “la guerrilla tiene el apoyo del 90 por ciento de la población. Cuando allí se quiere vigilar efectivamente el transporte del crudo, se debe tener por lo menos cada cien metros a dos soldados para vigilar la infraestructura y en un tubo de 300 kilómetros se necesitaría a casi todo el Ejército colombiano para vigilarlo, y esto es absurdo” (Calderón, 1996)

Esto, abre una vista a las fuentes de ingresos económicos que manejaban o actualmente se mantiene de las guerrillas en el departamento. Afortunadamente, se logra apaciguar estos actos desde el inicio del proceso de Paz en la Habana Cuba.

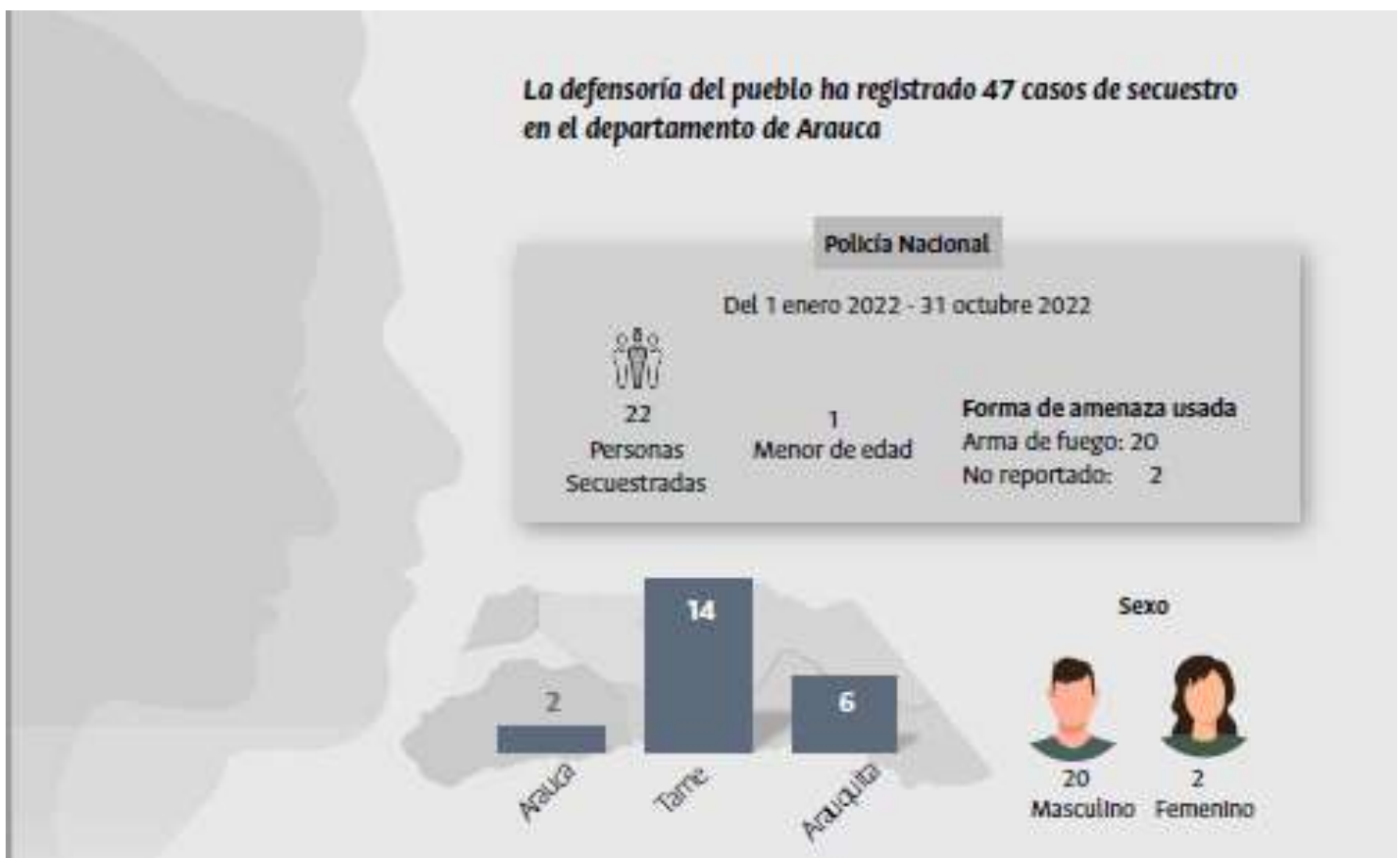


Fuente: Elaboración propia del Observatorio en Frontera, Territorio y Paz (2022)

En el primer año de los diálogos del proceso de Paz, se evidencia una gran curva ascendente de secuestros en el departamento de Arauca con un total de 32 víctimas; 17 víctimas en Tame, 11 en Saravena y cuatro en Arauca- capital (Estadística Delictiva, 2012). Los siguientes cinco años disminuyeron en gran medida los hechos, en un poco más del 50% de las víctimas, sin embargo, con la

salida del gobierno de Juan Manuel Santos, hubo un incremento notable respecto al año anterior.

Para el año 2022, la ola de violencia en el departamento crece de manera incesante, causando temor y zozobra dentro de la sociedad civil, pues reportes del Defensor del Pueblo Carlos Camargo, en lo corrido del año van 47 secuestros registrados. Sin embargo, la Policía Nacional solo cuenta en su plataforma 22 víctimas y el Ministerio de Defensa 13.



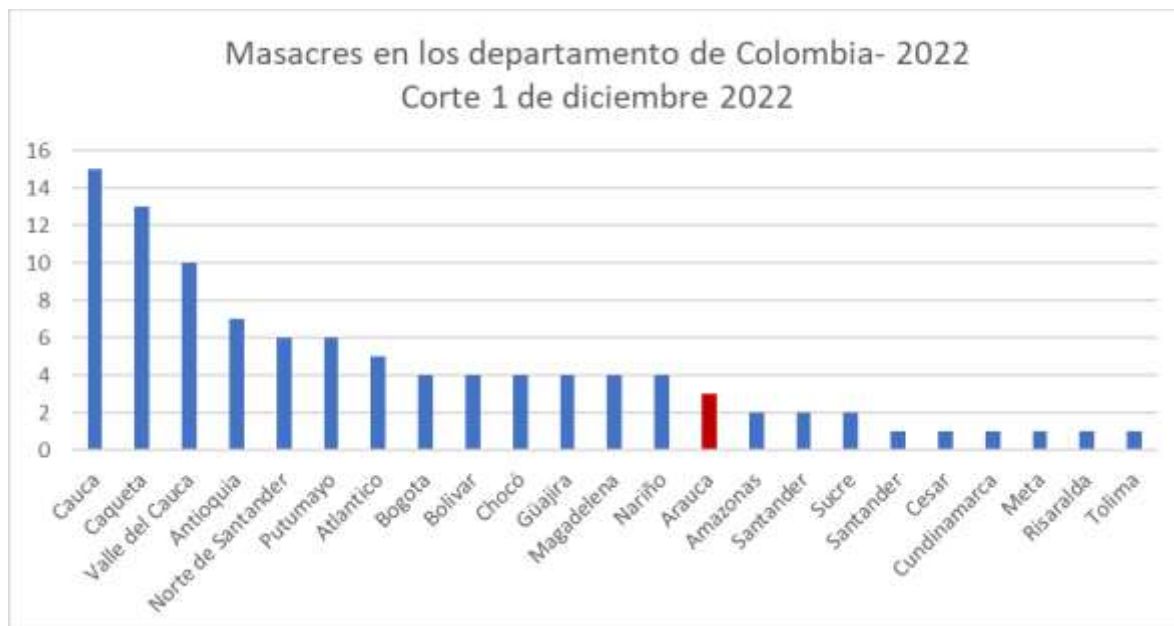


Masacres

Estas masacres fueron reportadas por la institución de INDEPAZ, desde el año 2020, 2021 y 2022. Es importante dar a conocer la definición, el cual, se entiende por masacre como el homicidio intencional y simultáneo de varias personas (3 o más personas) protegidas por el Derecho Internacional Humanitario (DIH), y en estado de indefensión, en iguales circunstancias de tiempo, modo y lugar (Indepaz, 2022).

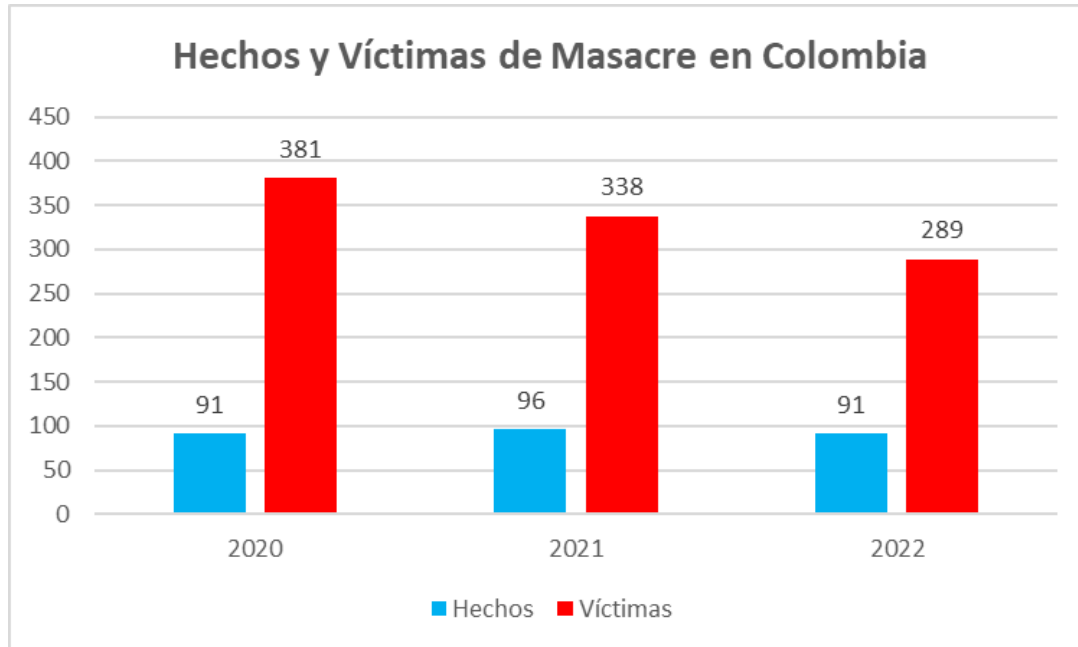
En lo corrido del año 2022, en Colombia a corte de 1 de diciembre de 2022 se han registrado 91 masacres en el 2022, con 289 víctimas (Indepaz, 2022), es importante resaltar que algunos de los hechos registrados aún se encuentran en verificación y no cuenta con las cifras exactas de las víctimas, el cual, el número de personas afectadas son mayor. En el siguiente gráfico se muestran las cifras por hechos ocurridos.

En lo corrido del año 2022, en Colombia a corte de 1 de diciembre de 2022 se han registrado 91 masacres en el 2022, con 289 víctimas (Indepaz, 2022), es importante resaltar que algunos de los hechos registrados aún se encuentran en verificación y no cuenta con las cifras exactas de las víctimas, el cual, el número de personas afectadas son mayor. En el siguiente gráfico se muestran las cifras por hechos ocurridos.



Fuente: Elaboración propia del Observatorio en Frontera, Territorio y Paz (2022)

En lo corrido del año 2021, Colombia tuvo 96 masacres y 338 víctimas a corte de 31 de diciembre y en el año 2020 91 masacres y 381 víctimas a corte de 31 de diciembre (Indepaz, 2022).



Fuente: Elaboración propia del Observatorio en Frontera, Territorio y Paz (2022)

En lo corrido del año 2020, 2021 y 2022, el departamento de Arauca registra en la base de datos de Indepaz.

Masacres en el departamento de Arauca- 2020		
<i>Fecha</i>	<i># de víctimas</i>	<i>Municipio</i>
21-ago	5	Arauca

Masacres en el departamento de Arauca- 2022			Masacres en el departamento de Arauca- 2021		
<i>Fecha</i>	<i># de víctimas</i>	<i>Municipio</i>	<i>Fecha</i>	<i># de víctimas</i>	<i>Municipio</i>
Enero	Por definir	Araucuita, Saravena, Fortul y Tame	10-jul	4	Cravo Norte
17-mar	4	Tame	28-jul	4	Puerto Rondón
18-nov	4	Puerto Rondón	24-ago	2	Saravena

Fuente: Elaboración propia del Observatorio en Frontera, Territorio y Paz (2022)

La única fuente de la cual se encontró información sobre estos hechos fue (Indepaz, 2022), el cual su metodología se basa en el análisis de las noticias o informes dados desde las regiones, por organizaciones de base o plataformas de defensores de Derechos Humanos, por entidades oficiales, por medios de comunicación y otras ONGs que realizan este trabajo (Indepaz, 2022)

Estos son algunos de los hechos que se logró triangular la información por medio de bases de datos públicas de las instituciones regionales, departamentales y municipales, en otros casos, no se cuenta acceso a esta información que en su deber no haciendo cumplimiento a la ley 1712 de 2014, el cual dicta la siguiente medida: “El objeto de la presente ley es regular el derecho de acceso a la información pública, los procedimientos para el ejercicio y garantía del derecho y las excepciones a la publicidad de información.” (Ley 1712 De 2014 - Gestor Normativo, 2014)

Realizando una búsqueda de datos, cifras, boletines, comunicados de prensa de fuentes institucionales, entre otra información pública, se encuentra los siguientes balances:

- 1) La Fiscalía General de la Nación (2022)¹⁴, en su más reciente boletín del 16 de diciembre de 2022 reporta que:
 - 1.1) En violencia intrafamiliar de los 163 casos denunciados, se resolvieron de manera efectiva 126 de ellos, para un cumplimiento del 76,69%, siendo el municipio de Arauca, el de mayor ocurrencia de este delito.
 - 1.2) En violencia sexual de 129 casos ocurridos en el 2022 se han resuelto 79, logrando llevar a la cárcel a los presuntos responsables. Con esto se obtuvo un 69,77% de avance.
- 2) La Defensoría del Pueblo (2022)¹⁵, en su más reciente boletín nombrado “El 2022 fue un año en rojo para los derechos humanos en Arauca” el 28 de diciembre de 2022, señala qué:
 - 2.1) Un total de 352 homicidios hacen parte del triste balance que en materia de derechos humanos deja el 2022 para el departamento de Arauca. De estos, 12 corresponden a líderes sociales.
 - 2.2) Saravena es donde más muertes violentas se registraron con 119 homicidios, seguido de Tame con 82, Arauquita con 51, Arauca con 48, Fortul con 46, Puerto Rondón con cinco y Cravo Norte con uno.
 - 2.3) A las cifras de homicidios se suman 81 casos de secuestros y desapariciones, **que podrían ser mayores por la falta de denuncia de la población.**
 - 2.4) De estas liberaciones, 10 son civiles, ocho son militares, un policía y siete menores de edad para quienes se activó la ruta de protección con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).

¹⁴ Defensoría del Pueblo. (2022, December 28). *El 2022 fue un año en rojo para los derechos humanos en Arauca*. Defensoría. Retrieved December 28, 2022, from <https://www.defensoria.gov.co/web/guest/-/el-2022-fue-un-a%C3%B1o-en-rojo-para-los-derechos-humanos-en-arauca?redirect=%2F>

¹⁵ Defensoría del Pueblo. (2022, December 28). *El 2022 fue un año en rojo para los derechos humanos en Arauca*. Defensoría. Retrieved December 28, 2022, from <https://www.defensoria.gov.co/web/guest/-/el-2022-fue-un-a%C3%B1o-en-rojo-para-los-derechos-humanos-en-arauca?redirect=%2F>

2.5) Fueron 35 confinamientos los que se denunciaron este año en las comunidades de Arauquita, Tame y Puerto Rondón, más cuatro desplazamientos masivos, todos ocurridos en Tame.

Las disputas del territorio no se da solamente por mantener el control en fronteras entre Colombia y Venezuela, de igual manera, se da en aquellos pasos en frontera con los departamentos del Casanare y Boyacá, e incluso, dentro del mismo departamento Arauca, el Defensor del Pueblo, Carlos Camargo, manifestó que es muy crítica la situación del departamento, dada la disputa por el control del territorio y el negocio del narcotráfico entre los grupos armados ilegales, lo cual sigue cercando a la población, vulnerando toda posibilidad de llevar una vida normal (Defensoría del Pueblo, 2022)

La violencia como la falta de autoridad del Estado se encuentra particularmente debilitada y ya no se ejerce en gran parte del territorio (Pecaut, 2001)

Con relación a lo anteriormente expuesto en el cuerpo del informe, se aluden algunas conclusiones teóricas del autor Pecaut (2001) en el cual, resalta que la violencia en los territorios va mucho más allá de enfrentamientos étnicos o por algunas creencias religiosas, sino ciertamente, corresponde a los intereses políticos que ligados con las guerrillas y el constante enfrentamiento el Ejército Nacional. “Pero existen también otras dimensiones que interfieren con este eje político. En primer lugar; el cultivo y el tráfico de droga, que repercute tanto sobre el contexto institucional y social como sobre las propias modalidades de la confrontación armada. En segundo lugar; el crecimiento de las bandas armadas que controlan buena parte de los barrios populares urbanos. Y, finalmente, la desorganización social, que favorece el uso de la violencia como forma de zanjar cualquier litigio cotidiano” (Pecaut, p. 146, 2001)

Cómo fue dicho en el cuerpo del documento, estos hechos de violencia en el departamento de Arauca, no son hechos nuevos para la población, sino el producto, de años de abandono de los gobiernos nacionales que han pasado, departamentales y municipales.

“La temprana implantación de la guerrilla en el departamento de Arauca, es el resultado de un complejo juego político e institucional en el que participaron algunos

funcionarios públicos radicalizados, las organizaciones campesinas, el discurso modernizante del estado en ese momento (reforma agraria) y las débiles estructuras partidistas del Departamento [...] entre los habitantes del Departamento se mantenía la percepción de que el estado era un poder lejano (gobierno central) al cual se acudía –cuando la situación lo requiriera en búsqueda de soluciones a los problemas específicos y concretos” (Gutiérrez et al., 2009, p. 55)

A esto se sumaba la estigmatización y persecución por parte de la Fuerza Pública de la que eran víctimas las comunidades de la región (Comisión de la Verdad, 2022)

En el año 2009, un acuerdo tácito entre las dos guerrillas de dividirse el territorio hizo que las FARC-EP se expandieran sobre todo hacia la sabana del Arauca, que comprende los municipios de Arauca, Cravo Norte y Puerto Rondón, y el ELN en el Sarare, hacia los municipios de Saravena, Fortul, Tame y Arauquita. “La presencia del Estado es casi nula entonces no hay cómo combatirlos -a los grupos guerrilleros- y ellos tienen el dominio absoluto del territorio, la soberanía y ponen alcaldes, concejales, hacen justicia, cobran impuestos, etcétera”, apunta el investigador Celis (Rutas del Conflicto, n.d.)

Por primera vez en la historia llega un gobierno nacional de izquierda en el poder presidencial, se tienen altas expectativas de su mandato y las nuevas dinámicas en que se pueda encaminar el país, juntos con nuevos diálogos con los grupos guerrilleros, generando espacios de paz, inclusión, reconciliación y nuevas oportunidades.

Referencias

- Calderón, S. (1996, November 24). MANNESMANN PAGÓ US\$ 2 MILLONES - Archivo Digital de Noticias de Colombia y el Mundo desde 1.990 - eltiempo.com. *ELTIEMPO.COM*.
<https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-599309>
- Comisión de la Verdad. (2022). *Caso 65 / Enfrentamientos entre ELN y FARC-EP en Arauca*. Comisión de la Verdad. Retrieved December 19, 2022, from <https://www.comisiondelaverdad.co/caso-65-enfrentamientos-entre-eln-y-farc-ep-en-arauca>
- DANE. (2018). *Censo Nacional de Población y Vivienda*.
<https://sitios.dane.gov.co/cnpv/#/>
- Defensoría del Pueblo. (2021, October 1). *Ficha de alertas tempranas*. Alertas Tempranas - Ficha de alertas tempranas. Retrieved January 3, 2023, from <https://alertastempranas.defensoria.gov.co/Alerta/Details/91811>
- Defensoría del Pueblo. (2021, 10 3). *Defensoría del Pueblo emite alerta temprana 023-21 para dos municipios de Arauca*. Defensoria. Retrieved January 3, 2023, from <https://www.defensoria.gov.co/-/defensor%C3%ADa-del-pueblo-emite-alerta-temprana-023-21-para-dos-municipios-de-arauca>
- Defensoría del Pueblo. (2022, December 28). *El 2022 fue un año en rojo para los derechos humanos en Arauca*. Defensoria. Retrieved December 28, 2022, from <https://www.defensoria.gov.co/web/guest/-/el-2022-fue-un-a%C3%B1o-en-rojo-para-los-derechos-humanos-en-arauca?redirect=%2F>

Estadística delictiva. (2012). Policía Nacional de Colombia. Retrieved December 27, 2022, from <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

Fedesarrollo. (2018, abril). *Balance económico de Arauca: incertidumbre y perspectivas: Informe final.* Fedesarrollo.

<https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/3756>

Fiscalía General de la Nación. (2022, December 16). *En el 2022, la Seccional Arauca logró un positivo balance en la resolución de delitos que más afectan a los ciudadanos como: el homicidio, contrabando y violencia intrafamiliar entre otros.* Fiscalía General de la Nación. Retrieved December 28, 2022, from <https://www.fiscalia.gov.co/colombia/noticias/en-el-2022-la-seccional-arauca-logro-un-positivo-balance-en-la-resolucion-de-delitos-que-mas-afectan-a-los-ciudadanos-como-el-homicidio-contrabando-y-violencia-intrafamiliar-entre-otros/>

González González, F. E., Forero Pineda, J. D., Aponte González, A. F., Amaya Alba, D. R., Larratt-Smith, C., González Ramírez, V., & Ortega Palacio, H. (2021). *¿Por qué es tan difícil negociar con el ELN? las consecuencias de un federalismo insurgente, 1964-2020* (F. E. González González & A. F. Aponte González, Eds.). Centro de Investigación y Educación Popular/Programa por la Paz.



Gutiérrez, O. J., Vargas, A. R., Restrepo, J. A.,
Aramburo, C. I., Vásquez, T., Bahamón, S., González, J., Cardozo, M.,
Maldonado, R., Angulo, M., López, C., Maya, D., & Montes, A. (2009,
Junio). Nación y región: entre la guerra y la paz. *Controversia*, (192), 41- 81.
https://www.academia.edu/34753636/Revista_Controversia_n_192_Naci%C3%B3n_y_regi%C3%B3n_entre_la_guerra_y_la_paz
Humanitarian Responde. (2022, July 11). *RESPUESTA HUMANITARIA EN
3 COMUNIDADES INDÍGENAS EN ARAUCA - ABRIL/MAYO 2022*.
RESPUESTA HUMANITARIA EN 3 COMUNIDADES INDÍGENAS EN
ARAUCA - ABRIL/MAYO 2022. Retrieved January 3, 2023, from
https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/colombia/document/respuesta-humanitaria-en-3-comunidades-ind%C3%ADgenas-en-arauca-abrilmayo?_gl=1*np52gp*_ga*MTQ0MTE5OTI2OC4xNjcyNzgxNzM4*_ga_E60ZNX2F68*MTY3Mjc4NTY2MC4yLjAuMTY3Mjc4NTY2MC42MC4wLjA.
INDEPAZ. (2020, August 9). *INFORME SOBRE PRESENCIA DE GRUPOS
ARMADOS EN COLOMBIA*. Indepaz. Retrieved January 3, 2023, from
<https://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2020/11/INFORME-GRUPOS-ARMADOS-2020-OCTUBRE.pdf>
Indepaz. (2022, November 27). Masacres en Colombia durante el 2020,
2021 y 2022 – Indepaz. Retrieved December 27, 2022, from
<https://indepaz.org.co/informe-de-masacres-en-colombia-durante-el-2020-2021/>

'La paz para Arauca va más allá del desarme': líderes

sociales | VerdadAbierta.com. (2018, June 15). Verdad Abierta. Retrieved December 19, 2022, from <https://verdadabierta.com/la-paz-para-arauca-va-mas-alla-del-desarme-lideres-sociales/>

Ley 1712 de 2014 - Gestor Normativo. (2014). Función Pública. Retrieved December 28, 2022, from

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=56882>

Marin, I. (2014). *Fundación para la Paz. Área de Dinámicas del Conflicto y Negociaciones de Paz UNIDAD DE ANÁLISIS 'SIGUIENDO EL*

CONFLICTO'. Dinámicas del conflicto armado en Arauca y su impacto humanitario. Retrieved December 19, 2022, from

<https://www.files.ethz.ch/isn/183807/04.07.2014.pdf>

Mendoza, J., & Méndez, A. L. (2021, August 19). *Arauca: disidencias y 'Tren de Aragua' libran guerra territorial - Conflicto y Narcotráfico - Justicia.*

ELTIEMPO.COM. Retrieved January 3, 2023, from

<https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/arauca-disidencias-y-tren-de-aragua-libran-guerra-territorial-611520>

Migración Colombia. (2021). *Este es el panorama migratorio de Arauca | Arauca.* Arauca. Retrieved January 3, 2023, from

<https://arauca.estoyenlafrontera.com/frontera/este-es-el-panorama-migratorio-de-arauca>

Ministerio de Justicia y del Derecho. (2022). Ministerio

de Justicia y del Derecho. Retrieved December 19, 2022, from

<https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/politica-criminal/Paginas/SIPC-Tasa-de-Homicidios-Basada-en-reporte-de-homicidios-de-la-Policia-Nacional.aspx>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (n.d.). *Frontera Terrestre Colombia -*

Venezuela. Cancillería. Retrieved December 19, 2022, from

<https://www.cancilleria.gov.co/politica/venezuela>

Pecaut, D. (2001, septiembre). La tragedia colombiana: guerra, violencia, tráfico de droga. *Sociedad y Económica*, (1), 133- 148.

<https://www.redalyc.org/pdf/996/99617827006.pdf>

Polo, A., Serrano López, E., & Triana Barragán, F. (2018, septiembre 26).

Nuevos retos en el tercer país: migraciones y gestiones administrativas de la frontera colombo-venezolana. *Opera*(23), 27- 57.

<https://doi.org/10.18601/16578651.n23.04>

Revista Semana. (2007, 2 2). Farc contra ELN. *Revista Semana.*

<https://www.semana.com/nacion/articulo/farc-contra-eln/83295-3/>

Rutas del conflicto. (n.d.). *Factores de persistencia.* Rutas del Conflicto.

<https://rutasdelconflicto.com/especiales/arauca/factores-persistencia.html>

Semana. (2022, December 2). *¿Cuál es la relación entre la llamada*

“elenopolítica” del ELN y José Vicente Lozano Fernández, exgobernador de

Arauca? Semana. Retrieved January 5, 2023, from



<https://www.semana.com/nacion/articulo/cual-es-la->

[relacion-entre-la-llamada-elenopolitica-del-elN-y-jose-vicente-lozano-](#)

[fernandez-exgobernador-de-arauca/202206/](#)

Uribe de Hincapié, M. T. (1990). Los destiempos y los desencuentros : una perspectiva para mirar la violencia en Colombia. *Universidad de Antioquia*, 59(220), 4- 17. <https://hdl.handle.net/10495/8285>

Visibles por Arauca. (2021). *Este es el panorama migratorio de Arauca | Arauca*. Arauca. Retrieved January 3, 2023, from

<https://arauca.estoyenlafrontera.com/frontera/este-es-el-panorama-migratorio-de-arauca>

W Radio. (2022, January 4). *17 gobernadores ha tenido Arauca en menos de tres décadas, ¿qué está pasando con el poder?* W Radio. Retrieved January 5, 2023, from <https://www.wradio.com.co/2022/01/04/17-gobernadores-ha-tenido-arauca-en-menos-de-tres-decadas-que-esta-pasando-con-el-poder/>

